

Návrh na uzatvorenie koncesnej zmluvy ako výsledok verejnej súťaže na predmet koncesie: Prevádzkovanie Terminálu intermodálnej prepravy Žilina

V rámci Operačného programu Doprava 2007-2013, ktorý bol súčasťou Národného strategického referenčného rámca Slovenskej republiky na roky 2007 – 2013, prioritnej osi č. 3 Infraštruktúra intermodálnej prepravy, bol realizovaný projekt „ŽSR, Terminál intermodálnej prepravy Žilina, 1. etapa výstavby“. Projekt tvorí časť Prioritného projektu č. 23 (TEN-T) na Slovensku a je súčasťou medzinárodného nákladného koridoru (RFC 5) Baltic-Adriatic Corridor.

Pre účely prípravy projektu bola uzatvorená zmluva č. 3910/2700/2011 – Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku zo dňa 03.11.2011 v znení dodatkov č. 1 až 5. V rámci realizácie stavby boli zúčtované investičné práce v hodnote 25 808 640,36 EUR, z toho finančné prostriedky poskytnuté z fondov EÚ boli 13 295 742,50 EUR.

Kolaudačným rozhodnutím č. 16023/2015/c342-SŽDD/46090, bolo povolené užívanie stavby ŽSR Terminál intermodálnej prepravy Žilina, 1. Etapa výstavby. Kolaudačné rozhodnutie bolo doručené prostredníctvom verejnej vyhlášky a nadobudlo právoplatnosť dňa 07.09.2015.

Rozhodnutím Európskej komisie zo dňa 17. júla 2013 o opatrení/schéme pomoci/štátnej pomoci SA.34369 (13/C) (ex 12/N) na výstavbu a prevádzku verejných terminálov intermodálnej dopravy, ktorú Slovenská republika plánovala realizovať (ďalej ako „Rozhodnutie EK“), a ktorá sa z dôvodu možného narušenia hospodárskej súťaže obmedzila na výstavbu jedného verejného terminálu intermodálnej prepravy v Žiline – Teplicke, zameraného na intermodálnu prepravu tovaru, bola schválená štátna pomoc vo forme počiatočnej investičnej pomoci vo výške 25,04 mil. EUR v rámci výstavby tohto terminálu so stanovenými limitujúcimi podmienkami:

- Terminál bude verejne dostupným terminálom intermodálnej prepravy. Terminál bude umožňovať otvorený prístup pre všetkých používateľov vrátane všetkých dopravcov a prevádzkovateľov terminálov intermodálnej prepravy za nediskriminačných a transparentných podmienok.
- Terminál bude ponechaný v štátnom vlastníctve. Vlastnícke práva bude v mene štátu uplatňovať správca vnútroštátnej železničnej infraštruktúry, Železnice Slovenskej republiky (ďalej len „ŽSR“). Úlohou ŽSR bude predovšetkým vyberanie koncesionárskych poplatkov od prevádzkovateľa terminálu.
- Prevádzka terminálu bude zabezpečená formou zmluvy na obdobie tridsiatich rokov so subjektom vybraným na základe nediskriminačnej a transparentnej verejnej súťaže. V záujme zabezpečenia nediskriminačného prístupu k terminálom a vyhnutia sa konfliktu záujmov medzi vybraným prevádzkovateľom terminálu a dopravnými podnikmi nemôže byť prevádzkovateľom terminálu dopravný podnik, ktorý by ho zároveň využíval, aby nekonkuroval dopravným podnikom a prevádzkovateľom kombinovanej dopravy, ktorí budú terminál využívať tzn., že terminál by mal byť prevádzkovaný spoločnosťou (koncesionárom), ktorý je nezávislý od všetkých spoločností využívajúcich terminál.

- Verejný prístup k terminálu bude zaručený vložением ustanovenia do koncesnej zmluvy uzatvorenej s vybraným prevádzkovateľom terminálu v tom zmysle, že **služby sa budú ponúkať na nediskriminačnom základe a za ceny na otvorenom trhu.**
- Ak vybraný prevádzkovateľ nesplní podmienky stanovené koncesnou zmluvou, štát môže túto koncesiu zrušiť a vypísať novú verejnú súťaž.
- Príjmom opatrenia je prevádzkovateľ terminálu, ktorý bude využívať infraštruktúru, pričom za ňu bude platiť koncesionárske poplatky pokrývajúce len minimálnu časť celkových nákladov na výstavbu terminálu.
- ŽSR sa za príjemcu pomoci nepovažuje, keďže bude len uplatňovať vlastnícke práva v mene štátu a o koncesné poplatky, ktoré budú vyberať v mene štátu, sa zníži bežný transfer na prevádzkovanie železničnej infraštruktúry.
- Narušenie hospodárskej súťaže sa minimalizuje podmienkou, že prevádzkovateľ nových terminálov bude musieť zaplatiť minimálne 15 % celkových investičných nákladov formou koncesionárskych poplatkov počas obdobia pätnásť rokov, pričom ceny jeho služieb budú regulované a kontrolované.

Uvedené limitujúce podmienky boli uvedené vo zverejnenom Oznámení o koncesií a v Koncesnej dokumentácii pri vyhlásení verejného obstarávania na prevádzkovateľa Terminálu intermodálnej prepravy Žilina (ďalej len „TIP ZA“) a zároveň boli premietnuté aj do ustanovení koncesnej zmluvy, ktorá bola súčasťou koncesnej dokumentácie.

Nedodržanie limitujúcich podmienok Rozhodnutia EK môže mať za následok vrátenie poskytnutých finančných prostriedkov na výstavbu terminálu, čo by malo negatívny dopad na financovanie spoločnosti.

Uznesením vlády Slovenskej republiky č. 530 zo dňa 15. novembra 2017 vláda Slovenskej republiky uložila ministrovi dopravy a výstavby začať prostredníctvom ŽSR, ako majetkového správcu a manažéra infraštruktúry vo vlastníctve Slovenskej republiky, proces verejného obstarávania na výber prevádzkovateľa (koncesionára) TIP ZA.

V zmysle uvedeného uznesenia vlády Slovenskej republiky ŽSR, ako verejný obstarávateľ vyhlásili dňa 22.11.2017 verejné obstarávanie (ďalej aj ako „VO“) na prevádzkovateľa (koncesionára) TIP ZA. Zákazka bola zadaná postupom verejnej súťaže podľa ust. § 102 v spojení s § 66 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov („ďalej ako „ZVO“). Oznámenie o koncesií pod názvom „**Prevádzkovanie Terminálu intermodálnej prepravy Žilina**“ bolo zverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 24.11.2017 pod značkou 2017/S 226–471727 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 233/2017 zo dňa 27.11.2017 pod značkou 16460–KOS.

Zverejnením oznámenia o koncesii a podľa koncesnej dokumentácie bola lehota na predkladanie ponúk stanovená do 22.01.2018 do 10:00 h, následne otváranie ponúk časti „Ostatné“ bolo stanovené na 22.01.2018 o 13:00h.

ŽSR, na základe záujmu potenciálnych uchádzačov zo zahraničia, prostredníctvom Oznámenia o predĺžení lehoty na predkladanie ponúk a opravy (korigenda) Oznámenia o koncesií zverejnených v obidvoch vestníkoch (Úradnom vestníku Európskej únie i Vestníku verejného obstarávania) zo dňa 12.01.2018, predĺžili lehotu predkladania ponúk o 30 dní t.j. do 21.02.2018 do 10:00h. a otváranie ponúk časti „Ostatné“ určili na 21.02.2018 o 13:00h. Predĺžením lehoty sa záujemcom zároveň predĺžila možnosť uskutočniť obhliadku terminálu a skúšobné testovanie až do termínu 20.2.2018.

Do stanovenej lehoty a času predkladania ponúk t.j. do 21.02.2018 do 10:00 h bola verejnému obstarávateľovi predložená jedna ponuka.

Ponuku predložila spoločnosť :

TIP Žilina, s.r.o.

so sídlom : Povodská cesta 18, 929 01 Dunajská Streda IČO : 51 267 942

Komisia na vyhodnotenie ponúk (ďalej len „komisia“) posúdila predloženú ponuku v súlade so ZVO a podmienkami určenými v oznámení a v koncesnej dokumentácii. Komisia po preskúmaní predloženej ponuky konštatovala, že uchádzač splnil všetky požiadavky na predmet zákazky.

Zákazka mala stanovené jedno hodnotiace kritérium, a to najvyššiu cenu za predmet zákazky. Verejný obstarávateľ v súlade s Rozhodnutím Európskej komisie č. SA.34369 (13/C) (ex 12/N) zo dňa 17. júla 2013 (ďalej ako „Rozhodnutie EK“), ktorým bola schválená štátna pomoc v súvislosti s výstavbou a prevádzkou TIP ZA a Návrhom projektu „Výber prevádzkovateľa terminálu intermodálnej prepravy Žilina (TIP ZA)“ určil v koncesnej dokumentácii požadovanú minimálnu cenu za predmet zákazky vo výške 348 188,63 EUR bez DPH za rok. Minimálna cena ako i dĺžka koncesnej lehoty bola určená Rozhodnutím EK.

Uchádzač na celé obdobie koncesnej lehoty t.j. na 30 rokov v ponuke predložil celkovú cenu vo výške **86 400 000,- EUR s DPH** (t.j. 72 000 000,- EUR bez DPH), čo predstavuje po prepočítaní na jeden rok výšku **2 880 000,- EUR s DPH** (t.j. 2 400 000,- EUR bez DPH). Uchádzačom ponúknutá celková cena výrazne preyšuje požadovanú minimálnu cenu určenú verejným obstarávateľom v zmysle Rozhodnutia EK.

Na základe vyššie uvedených skutočností verejný obstarávateľ informoval uchádzača o výsledku vyhodnotenia predloženej ponuky a zároveň o tom, že verejný obstarávateľ jeho ponuku prijíma.

Základné údaje o koncesnej zmluve:

Koncesionár : TIP Žilina, s.r.o., so sídlom Povodská cesta 18, 929 01 Dunajská Streda, IČO 51 267 942

Predmet zmluvy :

Poskytovanie základných terminálových služieb:

- (i) prekládka INJ medzi jednotlivými druhmi dopravy a medzi dopravnými prostriedkami a skladovacími plochami,
 - (ii) krátkodobé a dlhodobé skladovanie INJ, ložených aj prázdnych,
 - (iii) evidencia príjmu, výdaja a skladovania INJ vrátane kontroly ich neporušenosti, prepravných dokladov a celkovej zodpovednosti za INJ počas ich prítomnosti v termináli,
 - (iv) dochladzovanie chladiarenských a mraziarenských INJ a predhrievanie izotermických INJ,
- a ostatných terminálových služieb napr. :
- (i) revízie, opravy INJ, opravy vozňov,
 - (ii) čistenie INJ,
 - (iii) colné služby,
 - (iv) služby potravinovej a veterinárnej ochrany,
 - (v) bankové služby,

- (vi) prenájom kancelárskych a prevádzkových priestorov operátorom intermodálnej prepravy, dopravcom, ktorí pracujú pre prepravy prechádzajúce cez TIP ZA, prípadne ďalším subjektom, ktoré realizujú ostatné služby na TIP ZA (po predchádzajúcom súhlase ŽSR, ktorý nebude bezdôvodne odopretý),
- (vii) a iné služby súvisiace so Základnými terminálovými službami.

Ostatné terminálové služby môže Koncesionár poskytovať, dopĺňať a meniť len s písomným súhlasom ŽSR.

Koncesná lehota : 30 rokov

Výška ročného koncesného poplatku : 2 400 000 EUR bez DPH

Periodicita platby koncesného poplatku : mesačne vo výške 200 000 EUR bez DPH na základe vystavenej faktúry

Dňa 22.03.2018 boli v súlade so ZVO podané námietky, ktoré Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej ako „ÚVO“) vyhodnotil a rozhodnutím ÚVO č. 5357-6000/2018-OD zo dňa 10.05.2018, ktoré bolo potvrdené rozhodnutím Rady ÚVO č. 7467-9000/2018 zo dňa 09.07.2018 kontrolovanému (ŽSR) nariadil odstrániť protiprávny stav, a to zrušiť rozhodnutie o výsledku vyhodnotenia ponúk, označené ako „Zápisnica z vyhodnotenia ponúk časť „Kritéria“ zo dňa 12.3.2018 a opätovne vyhodnotiť ponuku uchádzača v súlade s koncesnou dokumentáciou. Komisia dňa 25.07.2018 zrušila vyhodnotenie ponúk a opätovne v súlade s rozhodnutím ÚVO preskúmala a dňa 09.08.2018 vyhodnotila predloženú ponuku. Komisia konštatovala, že uchádzač splnil všetky požiadavky verejného obstarávateľa stanovené v koncesnej dokumentácii a ponúkol za uskutočnenie predmetu zákazky na 30 rokov najvyššiu cenu. Voči opätovnému vyhodnoteniu predložených ponúk boli dňa 20.8.2018 podané námietky. ÚVO však svojim rozhodnutím č. 10654-600/2018-OD zo dňa 12.10.2018 tieto námietky voči vyhodnoteniu ponúk zamietol. Proti rozhodnutiu ÚVO bolo podané dňa 25.10.2018 opätovne odvolanie. Predmetné odvolanie riešila Rada ÚVO a svojim rozhodnutím č. 12840-9000/2018 zo dňa 10.12.2018 potvrdila rozhodnutie ÚVO č. 10654-6000/2018-OD zo dňa 12.10.2018. Námietky podávala spoločnosť Rail Cargo Operator – CSKD s.r.o. IČO 452 73 081 so sídlom v Praha 3, Žerotínova 1132/34. Námietky boli smerované voči vyhodnoteniu ponúk.

Prílohou materiálu je aj koncesná zmluva vrátane príloh, ktorú uchádzač predložil v lehote na predkladanie ponúk, pričom zmluva spĺňa všetky podmienky uvedené v Oznámení o koncesii a je v súlade s podmienkami uvedenými v Koncesnej dokumentácii. Koncesná zmluva bola súčasťou koncesnej dokumentácie, ktorá bola schválená pred vyhlásením verejného obstarávania Riadiacim výborom projektu.

Materiál má pozitívny vplyv na verejné financie, a to znížením prevádzkového transferu poskytovaného MDV SR príjemcovi transferu ŽSR.

V zmysle § 19 ods. 15 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o rozpočtových pravidlách“) subjekt verejnej správy s výnimkou subjektu verejnej správy, ktorým je obec, vyšší územný celok a nimi zriadená rozpočtová organizácia a príspevková organizácia, je oprávnený uzatvoriť koncesnú zmluvu podľa osobitného predpisu, len s predchádzajúcim súhlasom vlády.

Koncesná zmluva, ktorá má byť uzatvorená ako výsledok verejnej súťaže na predmet koncesie: Prevádzkovanie TIP ZA, spĺňa podmienky uvedené v predchádzajúcom

odseku, nakoľko ide o koncesnú zmluvu na služby na obdobie 30 rokov a ŽSR sú subjektom verejnej správy podliehajúcim povinnosti stanovenej v §19 ods. 15 Zákona o rozpočtových pravidlách. Z tohto dôvodu je nevyhnutný predchádzajúci súhlas vlády Slovenskej republiky s uzatvorením koncesnej zmluvy s úspešným uchádzačom.

Súčasťou predkladaného materiálu na rokovanie vlády je stanovisko ministerstva financií k návrhu tejto zmluvy z hľadiska dôsledkov jej realizácie na vykazovanie dlhu verejnej správy v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu.

Uzatvorenie koncesnej zmluvy s úspešným uchádzačom v čo najkratšom čase má podstatný vplyv na začiatok prevádzky terminálu a na výnos za užívanie terminálu vo forme koncesného poplatku.

Z Rozhodnutia EK vyplýva povinnosť informovať Európsku komisiu o celkovom objeme intermodálnej prepravy, objeme kontinentálnej dopravy a objem kontinentálnej dopravy využívajúcej iné prostriedky ako kontajnery ISO na Slovensku a v termináli v Žiline Tepličke, o cenách účtovaných za služby poskytované v termináli. Zároveň z Rozhodnutia EK vyplýva informovať komisiu o to, či klienti nového terminálu využívali existujúce terminály a ak áno, prieskum, čo viedlo k zmene terminálu. O týchto skutočnostiach bude Európsku komisiu informovať MDV SR na základe vlastných podkladov a podkladov pripravených a predložených zo strany ŽSR ako majetkového správcu príslušnej infraštruktúry.